

陕西省天然气股份有限公司西安分公司
输气管道工程（西咸新区段）
应急资源调查报告

陕西省天然气股份有限公司

二〇一九年十一月

目录

1 企业概况.....	1
2 环境应急资源调查工作的目的和突发环境事件所需应急资源.....	1
2.1 适用范围.....	1
2.2 环境应急资源调查工作的目的.....	1
2.3 调查原则.....	2
2.4 调查主体和调查内容.....	2
2.5 突发环境事件所需应急资源.....	3
3 分公司应急救援工作的开展情况.....	4
3.1 目前工作开展情况.....	4
3.2 应急物资.....	5
3.2.1 应急物资和装备.....	5
3.2.2 应急照明.....	9
3.2.3 环境应急设施说明.....	9
3.3 内部应急队伍.....	9
3.3.1 应急指挥部组成.....	12
3.3.2 应急指挥部主要职责.....	12
3.3.3 应急指挥人员职责.....	13
3.4 环境应急专项经费调查.....	15
4 存在的问题和完善建议.....	18
4.1 存在的问题.....	18
4.1.1 应急管理体制存在的问题.....	18
4.1.2 救援力量的不适应.....	18
4.2 应急物资和装备的不足.....	18
4.3 检查维护制度.....	19
4.4 应急能力提升.....	19
5 应急资源调查的结论.....	19

1 企业概况

陕西省天然气股份有限公司西安分公司是股份有限公司所属的生产性分公司，主要负责靖西一线、靖西二线、靖西三线西咸新区段；关中环线、关中环线、关中环线与西商线联络线、西商线、西渭线、渭南支线等天然气管道的输气和线路管理与维护任务。分公司下辖综合、生产、安监、市场四办，14 个场站及维修班、经警队，阀室 41 座，放空区 36 座，独立阴保间 2 座。西安分公司承担着向 20 个下游用户的供气任务。

表 1.1-1 西安分公司输气管道工程（西咸新区段）基础信息一览表

序号	管线	运行日期	输气能力 m^3/a	运行压力 MPa	管径 mm	西安分公司 (西咸新区)
1	靖西一线	1997 年	10×10^8	4.0	426	34
2	靖西二线	2005 年	30×10^8	4	610	19
3	靖西三线	2012 年	90×10^8	8	914	13.42
4	关中环线+关 中环线储气 调峰线	2014 年	111×10^8	4	914	0
5	关中环线与 西商线联络	2014 年	33×10^8	4	610	0
6	渭南支线段 管道	2012 年	6.5×10^8	4	406	0
7	西商线	2011 年	1.74×10^8	4	未央分输站至灞桥分 输站管径 610， 灞桥分输站至商州分	0
8	西渭线段	2000 年	0.8×10^8	4	219	0

2 环境应急资源调查工作的目的和突发环境事件所需应急资源

2.1 适用范围

环境应急资源调查是指采取紧急措施应对突发环境事件时所需要的物资和装备。开展环境应急资源调查，可以将应急管理、技术支持、处置救援等环境应急队伍和应急指挥、应急拦截与储存、应急疏散与临时安置、物资存放等环境应急场所同步纳入调查范围。

2.2 环境应急资源调查工作的目的

开展环境应急资源调查，收集和掌握本地区、本单位第一时间可以调用的环境应急资源状况，建立健全重点环境应急资源信息库，加强环境应急资源储备管理，促进环境应急预案质量和环境应急能力提升。

在任何工业活动中都有可能发生事故，尤其是随着现代化工业的发展，生产过程中存在的巨大能量和有害物质，一旦发生重大事故，往往造成惨重的生命、财产损失和环境破坏。由于自然或人为、技术等原因，当事故或灾害不可能完全避免的时候，建立重大事故环境应急救援体系，组织及时有效的应急救援行动，已成为抵御事故风险或控制灾害蔓延、降低危害后果的关键甚至是唯一手段。

为了预防和减少突发环境事件的发生，控制、减轻和消除突发事件引起的严重社会危害，规范突发事件应对活动，保护人民生命财产安全，维护国家安全、公共安全、环境安全和社会秩序，环境保护部2014 年发布了《突发环境事件调查处理办法》。

为在天然气发生泄漏与火灾爆炸事故后能迅速、有序有效地开展应急处置行动，阻止和控制污染物向周边环境的无序排放，最大可能避免对公共环境（大气、水体）造成的污染冲击，本分公司制定了《陕西省天然气股份有限公司西安分公司输气管道工程（西咸新区段）突发环境事件风险评估报告》，并在此基础上制定了《陕西省天然气股份有限公司西安分公司输气管道工程（西咸新区段）突发环境事件应急预案》。

环境应急资源是突发性环境污染事件应急处置的基础。开展环境应急资源调查工作，调查该分公司（西咸新区段）第一时间可调用的环境应急队伍、装备、物资、场所等应急资源状况和可请求援助或协议援助的应急资源状况，对应急人力、财力、物力进行科学地调配和引进，以提高自身应对各类突发环境事件的应急处置能力。为了全面掌握全公司的应急资源，迅速及时地利用陕西省天然气股份有限公司西安分公司及周边的应急物资，现制定《陕西省天然气股份有限公司西安分公司输气管道工程（西咸新区段）环境应急资源调查报告》。

2.3 调查原则

本次环境应急资源调查遵循客观、专业、可靠的原则。“客观”是指针对已经储备的资源 and 已经掌握的资源信息进行调查。“专业”是指重点针对环境应急时的专用资源进行调查。“可靠”是指调查过程科学、调查结论可信、资源调集可保障。

2.4 调查主体和调查内容

本次调查主体为陕西省天然气股份有限公司西安分公司和主管的陕西省天然气股份有限公司西安分公司输气管道工程（西咸新区

段) 部分。

主要调查发生或可能发生突发环境事件时, 第一时间可以调用的环境应急资源情况, 包括可以直接使用或可以协调使用的环境应急资源, 并对环境应急资源的管理、维护、获得方式与保存时限等进行调查。

2.5 突发环境事件所需应急资源

2.5.1 在《陕西省天然气股份有限公司西安分公司输气管道工程(西咸新区段)环境风险评估报告》中经过环境风险评估, 得出分公司可能发生的主要突发环境事件:

- (1) 天然气泄漏事故;
- (2) 分输站的废水超标排放事故;
- (3) 火灾、爆炸事故;

2.5.2 天然气泄漏事故和火灾、爆炸事故次生污染源强为最大。因此, 环境风险评估报告重点针对这两类事故提出了四方面的要求:

- (1) 建立应急经费保障机制, 落实应急救援专项经费保障措施;
- (2) 应急设施要求包括隔油池、实体围墙等必须满足相关要求;
- (3) 应急物资装备重点做好灭火器、消防砂、沙包的配备和个人防护用品、应急通信设备的配置等符合相关规定, 并满足应急需要;
- (4) 应急救援队伍要求加强内部应急队伍培训、演练, 不断提高队伍的应急处置能力; 要求分公司应与周边单位建立友好的协助关系, 特别是在消防力量上应当互助, 做到一方有难八方支援。

3 分公司应急救援工作的开展情况

3.1 目前工作开展情况

（1）认真编制切实可行的突发环境事件应急预案

认真编制切实可行的突发环境事件应急预案，分公司成立了应急预案编制小组，为我分公司安全生产应急救援工作提供了有力的技术支持和专业指导。

（2）资金投入

陕西省天然气股份有限公司西安分公司注重在资金上投入，购买了救援器材和宣传材料。

（3）强化应急救援演练

为了提高对突发事件的处置能力，分公司逐渐强化了突发环境事件应急演练。为确保应急救援行动快速有效，分公司采取多种形式对应急人员进行相应应急知识或应急技能培训，公司每年组织 1-2 次公司级综合演练或专项演练，重点演练发生灾难性险情事故状况下的应急抢险救援；各分公司每年组织 2-3 次分公司级综合演练或专项演练，演练内容包括发生一般险情、重大险情和特大险情事故状况下的应急抢险救援；各场站每年组织 4 次场站级专项演练，演练场站发生天然气泄漏、火灾爆炸事故的应急抢险救援。

（4）深入开展应急知识培训

为切实提高员工的应急意识和应急能力，加强对安全生产科普知识宣传。以宣传单、板报、等形式面向员工宣传普及应急、预防、避

险、自救、互救、减灾等知识，努力提高员工应对各种突发事件的综合素质，为应急管理工作顺利开展营造良好的氛围。

3.2 应急物资

3.2.1 应急物资和装备

应急物资是突发环境事件应急救援的重要物质保障，是保证应急队伍有效开展应急处置的基础。应急管理工作应当注重做好应急资源配置、早期预警能力建设等方面应急准备工作，本次调查不仅应包括内部应急资源调查，还应包括外部应急资源调查，摸清周边可依托的应急资源情况，有利于建立突发环境事件应急物资紧急调度机制。

内部应急物资调查，可查明分公司自身应急处置装备和个人防护用品方面存在的不足，在后续工作中进行优先配置，切实做到“有备无患”。分公司现有的应急物资及装备清单见表 3.2-1。

表 3.2-1 应急物资及装备清单

序号	名 称	规格型号	单位	数 量	库存点
管道泄漏、清管、管道修补等应急物资					
1	应急抢险物资运输车	五十铃厢式货车	台	1	西安分公司
2	发电电焊机	发电 16kw 焊机 8.7KW	台	1	西安分公司
3	液压切管机	含液压站	台	1	西安分公司
4	防爆型轴流式通风机	230V 排风量 2200m ³ /h	台	1	西安分公司
5	液氮汽化器	空温敷热式 (60KW) 3000m ³ /h	台	1	西安分公司
6	CNG 减压供气撬	P122MPa, P21.2~1.6MPa,	台	1	西安分公司
		双支路 2×1000m ³ /h,			
		电加热 2×32KW			
7	CNG 减压撬低压软管	P=1.6MPa 长度 80~100m	套	1	西安分公司
8	钢管	Φ 426×8.12M/	根	各 15	西安分公司
		Φ 426×9.12M/			

		Φ 610×11.12M/ Φ 219× 6.12M			
9	U 型吊环	10T/5T	个	10 月 4	西安分公司
10	吊带	8#/6# (2 米)	根	各 2	西安分公司
11	吊带	编织	根	2	西安分公司
12	双向滑轮	5T	个	2	西安分公司
13	单向滑轮	1T	个	5	西安分公司
14	钢丝绳扣	20#/15#/10#	根	各 4	西安分公司
15	撬杠		根	5	西安分公司
16	榔头		个	6	西安分公司
17	防爆管钳		个	3	西安分公司
18	防爆扳手		个	2	西安分公司
19	钨棒	Φ 2.5	桶	1	西安分公司
20	氩弧焊线	J50、Φ 2.5	公斤	5	西安分公司
21	氩气减压表		块	2	西安分公司
22	割炬	G01-100	把	1	西安分公司
23	角磨机砂轮片	Φ 100×2.5 / Φ 100×5	片	各 10 片	西安分公司
24	气焊墨镜		副	4	西安分公司
25	气带接头		个	6	西安分公司
26	乙炔回火器		个	1	西安分公司
27	尼龙绳		米	500	西安分公司
28	焊条	J507/Φ 3.2 (2.5) J422/Φ 3.2	公斤	25/5/6 5	西安分公司
29	白蜡木		根	20	西安分公司
30	高颈法兰	DN25 PN4.0/DN50 PN4.0	片	10 月 10 日	西安分公司
		DN80 PN4.0/DN100 PN4.0		10 月 10 日	
		DN150 PN4.0/DN200 PN4.0		12 月 12 日	
		DN250 PN4.0/DN300 PN4.0		12 月 12 日	
		DN400 PN4.0		12	
31	防水胶布		卷	10	西安分公司
32	绝缘胶布		卷	3	西安分公司
33	插头	两孔 10A/三孔 10A/三孔 16A	个	各 6	西安分公司
34	漏电两极开关	25A	个	2	西安分公司

35	单极(三级)开关	16A(40A)	个	各 2	西安分公司
36	两芯护套线		米	100	西安分公司
37	单芯线		米	100	西安分公司
38	压力表	1. 0Mpa/6. 0Mpa	块	各 2	西安分公司
39	铁丝	12#/16#	公斤	50/18	西安分公司
40	切割机		台	1	西安分公司
41	注脂枪		个	2	西安分公司
42	一字螺丝刀	4/6/8/14/16	个	各 1	西安分公司
43	十字螺丝刀	4/6/8/10	个	各 2	西安分公司
44	铁皮剪		把	1	西安分公司
45	手虎钳	4 月 6 日	个	各 1	西安分公司
46	克丝钳	200mm	把	3	西安分公司
47	液压千斤顶	5T/10T	个	各 1	西安分公司
48	普通型套筒	8-32	套	1	西安分公司
49	倒链	2T	个	2	西安分公司
50	皮带冲	3-16mm	套	1	西安分公司
51	丝锥	2. 5-22mm	套	1	西安分公司
52	尖嘴钳		把	2	西安分公司
53	试电笔		个	3	西安分公司
54	防爆扳手	12	个	1	西安分公司
55	管钳	14/18	个	各 1	西安分公司
56	梅花扳手	8 月 30 日	套	1	西安分公司
57	呆扳手	8 月 30 日	套	1	西安分公司
58	梅花扳手(单头)	30/32/36/41/46/50/55	件	各 1	西安分公司
59	呆扳手(单头)	32/36/41/46/50/55	件	各 1	西安分公司
60	活扳手	8/10/12/15/18	件	3/4/2/ 2/1	西安分公司
61	钢丝绳紧线器		个	3	西安分公司
62	板锉	12 月 18 日	件	2 月 1 日	西安分公司
63	斧头		把	1	西安分公司
64	双头螺栓	M12×65/M16×80	条	8 月 8 日	西安分公司
		M16×90/M20×100		16/16	
		M22×110/M27×140		16/24	
		M30×150/M30×160		24/32	
		M36×190		32	
65	卡扣		个	23	西安分公司

66	接扣		个	4	西安分公司
67	石笼		个	300	西安分公司
68	封头	219	个	2	西安分公司
69	封头	273	个	2	西安分公司
70	封头	426	个	2	西安分公司
71	封头	610	个	2	西安分公司
72	清管器	219	个	4	西安分公司
73	清管器	273	个	6	西安分公司
74	清管器	426	个	6	西安分公司
75	清管器	610	个	3	西安分公司
76	皮碗	219	个	10	西安分公司
77	皮碗	273	个	10	西安分公司
78	皮碗	426	个	15	西安分公司
79	皮碗	610	个	10	西安分公司
80	隔离球	219	个	10	西安分公司
81	隔离球	273	个	20	西安分公司
82	隔离球	426	个	20	西安分公司
83	隔离球	610	个	20	西安分公司
84					
85	氮气瓶	40 升	瓶	6	西安分公司
86	手工氩弧气保三功能数字焊机	NebuLA400 380V	台	2	西安分公司
87	手工氩弧气保三功能数字焊机	NebuLA250 220V	台	1	西安分公司
88	地下管道防腐层检测仪	雷迪	台	1	西安分公司
	地下管线探测仪	雷迪	台	5	西安分公司
89	电火花检漏仪	晟利 SL-68A/B	台	3	西安分公司
	红外测距仪	测距 300-600m	台	2	西安分公司
应急监测设备					
96	可燃气体检测仪	XP-3110 等	台	18	西安分公司
97	甲烷含量分析仪	XP-3140	台	5	西安分公司
98	氧含量分析仪	XP-3118 等	台	4	西安分公司
安全防护装备					
99	自给式空气呼吸器	MSA BD2100	台	9	西安分公司
100	高压呼吸空气压缩机	MSA 100EF1	台	1	西安分公司
101	重型防火防化服	代尔塔 含头手套和靴子	套	9	西安分公司
102	全方位自动泛光工作	海洋王 SFW6110B 型	台	6	西安分公司

	灯					
103	手提扩音器		个	4		西安分公司
104	防爆对讲机	摩托罗拉防爆	对	13		西安分公司
105	停车指示牌		块	8		西安分公司
分输站基础应急物资						
1	手提式干粉灭火器	MFZ/ABC8	8kg	具	2	各站场
2	推车式干粉灭火器	MFTZ/ABC20	20kg	具	1	各站场
3	推车式干粉灭火器	MFTZ/ABC20	20kg	具	1	各站场
4	手提式干粉灭火器	MFZ/ABC8	8kg	具	2	各站场
5	手提式干粉灭火器	MFTZ/ABC20	20kg	具	1	各站场
6	手提式干粉灭火器	MFZ/ABC8	8kg	具	2	各站场
7	手提式干粉灭火器	MFTZ/ABC20	20kg	具	1	各站场
8	手提式干粉灭火器	MFZ/ABC8	8kg	具	2	各站场
9	推车式干粉灭火器	MFTZ/ABC20	20kg	具	1	各站场
10	手提式干粉灭火器	MFZ/ABC8	8kg	具	2	各站场
11	手提式干粉灭火器	MFZ/ABC8	8kg	具	2	各站场
12	推车式干粉灭火器	MFTZ/ABC20	20kg	具	2	各站场
13	消防铁锹			个	1	各站场
14	消防镐			个	1	各站场
15	消防桶			个	1	各站场
16	消防铁锹			个	1	各站场
17	消防桶			个	1	各站场
18	消防斧			个	1	各站场

3.2.2 应急照明

分公司由当地供电系统供电，同时办公室管理值班配置有手电筒和应急灯，作为现场紧急撤离时照明使用，当发生事故时，在突然断电时，所有岗位人员由当班班长负责使用应急照明灯进行应急处理并有序撤离。在事故的抢险和伤员救护过程中，保证应急和照明电源的使用。

3.2.3 环境应急设施说明

分公司在可能发生的各类突发环境事件中，天然气泄漏事故污染

源强和火灾、爆炸事故次生污染源强为最大，若事故处置不当，会对雨水受纳水体以及下游水体造成严重影响。为避免此类事件的发生，分公司严格按照《石油天然气管道工程设计规范》进行设计、施工，建有如下主要环境应急设施：

(1)分输站工艺区、生活区分区，最大限度减少由于工艺自身以外带来的干扰；

(2)分输站建有三面实体围墙，预先准备适量沙包，可在灭火时堵住围墙有泄漏的地方，防止消防废水溢出站场外。

3.3 内部应急队伍

分公司成立突发环境事件应急组织机构，全面负责分公司突发环境污染事故预防和各项应急工作。

应急总指挥由总经理担任，副总指挥由副总经理担任，负责突发环境安全事件应急工作的组织和指挥。应急指挥部设有应急办公室，负责指挥部的各项日常事务。应急小组由综合协调组、现场处置组、应急监测组、后勤保障组、应急专家组等组成。发生重大事故时，以事故应急指挥部为领导机构，进行现场指挥处理工作。分公司应急组织机构见下图 3.3-1 所示。应急组织机构人员及联系方式见表 3.3-1。

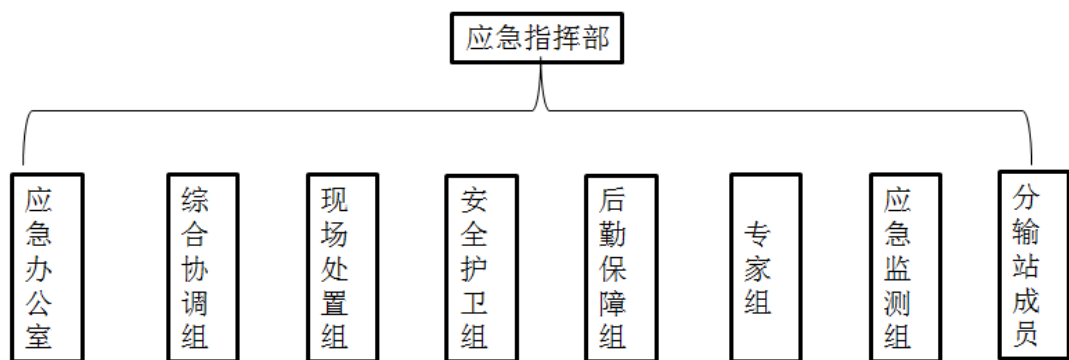


图 3.3-1 突发环境事件应急指挥体系图

表 3.3-1 公司内部应急机构成员及联系方式

应急职务	分组	应急职责	单位职务	姓名	移动电话
应急指挥部	指挥部	总指挥	经理	周群	13991186811
		副总指挥	副经理	王 愉	13572228819
		副总指挥	副经理	高云芳	13152156689
		副总指挥	穆佳成	穆佳成	13484965201
	应急办公室	组长	办公室主任	刘 剑	13700220805
		组员	办公室成员	项行鸿	15809252336
		组员	办公室成员	梁 木	13992874568
		组员	办公室成员	李 冬	13022818639
应急小组	综合协调组	组长	副经理	穆佳成	113484965201
		组员	综合办主任	梁 木	13992874568
		组员	综合办成员	吕 婷	18821615600
		组员	综合办成员	姜振军	18710705926
	应急监测组	组长	维修班班长	张永锋	13772080764
		副组长	维修班副班长	王战强	13891894102
		组员	维修工	张怡铭	15829057840
	后勤保障组	组长	市场办主任	李 冬	13022818639
		组员	市场办成员	李晓翀	13649260375
		组员	市场办成员	张 佳	13991896692
		组员	车辆管理人	徐丹萌	13279369682
	技术专家组	组长	副经理	王 愉	13572228819
		组员	生产办主任	项行鸿	15809252336
		组员	维修班班长	张永锋	13772080764
	安全护卫组	组长	安环办主任	刘 剑	13700220805
		组员	安环办成员	刘向涛	18066610635
		组员	安环办成员	柳登顺	15399181558
		组员	安环办成员	刘效国	18066582279

		组员	安环办成员	韩 超	13152418001
	现场处置组	组长	副经理	穆佳成	113484965201
		组员	维修班班长	张永锋	13772080764
		组员	维修班副班长	王战强	13891894102
		组员	维修班成员	张怡铭	15829057840
		组员	维修班成员	刘少斌	13325380364
		组员	各分输站成员		
分公司西安基地设调度中心 24 小时值班电话					029-86510497

表 3.1-1（续）公司内部应急机构成员及联系方式

现场处置组：西安分公司各分输站成员			
泾河分输站	高育红 站长	029-86032100	15029143390
	张 敏 员工		13700231065
泾河分输清管站	谢杰 副站长	029-36688656	18821657136
	杨嗣博 副站长		18792732057

3.3.1 应急指挥部组成

总指挥：周群（经理）

副总指挥：王 愉（副经理）、高云芳（副经理）、

穆佳成（副经理）

主要成员：刘 剑（办公室主任）、梁 木（综合办主任）、张永锋（维修班班长）、李 冬（市场办主任）、项行鸿（生产办主任）、刘 剑（安环办主任）以及各分输站主要成员；

应急指挥部办公室由刘 剑（办公室主任）任应急办公室组长，负责环境突发事件应急管理日常工作。

3.3.2 应急指挥部主要职责

（1）贯彻执行国家、当地政府上级主管部门关于突发环境污染事故发生和应急救援的方针政策及有关规定；

（2）组织制订、修订环境污染事故应急救援预案，组建污染事故应急救援队伍，有计划地组织实施环境可能发生的突发污染被事故

应急救援的培训和演练；

（3）审批并落实环境污染事故应急救援所需的监测仪器、防护器材、救援器材等的购置；

（4）检查监督做好环境污染事故的预防措施和应急救援的各项准备工作，督促、协助有关部门及时消除有毒有害物质的跑冒、滴、漏；

（5）批准应急救援的启动和终止；

（6）及时向上级报告环境污染事故的具体情况，必要时向有关单位发出救援请求，并向周边单位通报相关情况；

（7）组织指挥救援队伍实施救援行动，负责人员、资源配置、应急队伍的调动；

（8）协调事故现场有关工作，配合政府部门对环境进行修复、事故调查、经验教训总结；

（9）负责对员工进行应急知识和基本防护方法的培训，向周边企业、村落提供本单位有关危险化学品特性、救援知识等的宣传材料。

3.3.3 应急指挥人员职责

（1）总指挥职责

负责本工程应急工作的重大决策和全面指挥、协调工作；在特殊情况下具有调整应急方案的最终决策权；有权免除对应急救援工作不力的副指挥长和应急救援人员；有权调配全站应急救援资源，包括人力资源、物资装备和资金使用；组织事故调查，总结应急救援经验教训等。

日常职责

- ① 贯彻执行国家、 当地政府、 上级主管部门关于突发环境事件发生和应急救援的方针、 政策及有关规定；
- ②对突发环境事件应急预案的编制、 修订内容进行审定、 批准；
- ③ 保障企业突发环境事件应急保障经费的投入；
- ④组织应急队伍建设、 指挥应急机构运作。

应急职责

- ① 接受政府的指令和调动；
- ② 决定应急预案的启动与终止；
- ③ 审核突发环境事件的险情及应急处理进展等情况， 确定预警和应急响应级别；
- ④ 发生环境事件时， 亲自或委托副总指挥赶赴现场进行指挥及组织现场应急处理；
- ⑤ 发布应急处置命令；
- ⑥ 如果事故级别升级到社会应急， 负责及时向政府部门报告并提出协助请求。

（2） 副总指挥职责

协助总指挥工作， 负责指挥、 协调各应急小组和各救援队伍的具体行动， 并实施指挥部各项应急救援处理决策， 总指挥因故缺席时履行总指挥职责。

协助总指挥负责救援具体工作。 向总指挥提出应急处置方案， 处置过程中应考虑和采取的安全措施和技术方案， 向各处置小组传达总

指挥的指令，并及时监督、反馈。

日常职责

① 组织、指导员工突发环境事件的应急培训工作，协调指导应急救援

援队伍的管理和救援能力评估工作；

② 检查、督促做好突发环境事件的预防措施和应急救援的各项准备工作；

③ 监督应急体系的建设和运转，审查应急救援工作报告。

应急职责

① 协助总指挥组织和指挥应急任务；

② 事故现场应急的直接指挥和协调；

③ 对应急行动提出建议；

④ 负责企业人员的应急行动的顺利执行；

⑤ 控制现场出现的紧急情况；

⑥ 现场应急行动与场外人员操作指挥的协调。

具体事故现场应急各小组、外部救援队伍联系方式等详见本预案及附件。

3.4 环境应急专项经费调查

应急经费保障是在突发环境事件发生时迅速开展应急工作的前提保障，没有可靠的资金渠道和充足的应急经费，就无法保证有效开展应急工作和维护应急管理体系正常运转，为此本分公司应制定应

急专项经费保障措施，具体如下：

（1）建立应急经费保障机制

可考虑着眼应对多种安全威胁，完成多样化救助任务的能力需要，按照战时应战、平时应急的思路，将现有应急管理体系中的抢险救灾领导和各应急小组有机结合起来，平时领导做好动员准备，战时指挥动员实施职能。后勤保障组要把抢险救灾经费、物资装备经费等项目进行整合和统一管理。主要职责是：开展动员演练的经费保障，以及防灾抗灾经费管理的基础工作，负责对包括应急投入和应急专项资金在内的所有保障基金的管理和运营；制定应对各种自然灾害和突发事件经费保障的应急经费保障预案、紧急状态下的财经执行法规和制度；与包括抢险救护、医疗救护、通信信息、交通运输、后勤服务在内的各有关职能小组建立紧急状况下的经费协调关系。一旦发生自然灾害或突发紧急事件，后勤保障组即成为应急经费管理指挥中心，负责召集上述相关部门进行灾情分析和项目论证、救灾资金的紧急动员、各部门资金需求统计和协调、救灾物资的采购和统一支付以及阶段性资金投入使用。

（2）建立有机统一的协调机制

首先要明确经费保障的协调主体及其职责。总体上可考虑依托分公司应急指挥部建立应急资金后勤保障小组，由应急指挥部统一管理调度，发生重大自然灾害和突发事件时积极响应应急资金后勤保障小组组织工作。由应急指挥部组织抗灾工作时，应急资金后勤保障小组申请公司财务资金及时划拨应急保障；其次要进一步理顺分公司内部

需求上报渠道。经费保障跟着需求走，分公司内部需求提不出来，经费申请和下达就缺乏相应依据。分公司进行抗灾救灾活动要逐渐形成统计上报制度，并保证分公司内部各系统之间信息渠道的顺畅。各应急小组可指定专人负责将所需经费保障数额上报至分公司应急指挥部，经由应急指挥部专人汇总后及时报送应急资金后勤保障小组审核。

（3）建立可靠的资金保障体系

分公司要建立一定规模的应急资金。分公司每年在制定安全生产投入计划时要预留部分应急资金，并把这部分应急资金列入分公司预算。

（4）强化经费保障监管力度

首先要建立全方位监管制度。完善的法规制度是实施经费保障监管工作的根本依据。要健全完善救灾经费管理的规章和管理办法，使经费监管工作有章可循。其次要建立全过程全方位监控机制。监督管理工作要能够覆盖经费筹措募集、申请划拨、采购支付全过程。

（5）完善经费保障体系

要进一步整合完善在应对环境保护与安全生产等突发事件中制定的各项标准和经费保障管理规定。根据分公司安全形势的变化，以及可能发生的突发事件，对应急经费管理规定和相关标准及时修订整理和完善，使应对突发事件的经费保障管理制度更加体系化、规范化、条理化。此外，还要制定针对性和操作性强的应急经费保障工作规章。明确相关人员在应急经费保障工作中的职责、任务、行动方式、协作

办法，形成一套条款详细、操作性强的管理办法，使各部门、各环节在应急经费保障中能够相互配合。

4 存在的问题和完善建议

4.1 存在的问题

4.1.1 应急管理体制存在的问题

应急管理体制尚未全面建设，应急预案体系不完善。

4.1.2 救援力量的不适应

目前应急小组主要是分公司自有的、为分公司本身服务的救援队伍，其专业技术力量、救援人员和装备，难以应付重大事故发生时的需要。

4.2 应急物资和装备的不足

根据分公司突发环境事件应急预案、风险评估报告的分析，分公司目前

前欠缺的、需要添置的应急物资和装备包括如下：

4.2-1 需要增加的应急物资和装备汇总表

序号	名	数量	单位	存放位置
1	灭火毯	若干	块	分公司内及相应存储地点
2	消毒液	20	瓶	分公司内及相应存储地点
3	安全环保宣传制度	5	幅	分公司内及相应存储地点
4	砂袋	若干	袋	分公司内及相应存储地点

4.3 检查维护制度

根据应急物资和装备，包括环境风险防控硬件设施的存放要求和维护保养要求，在有效期内制订检查有无故障或损坏的制度，具体到人和检查的频率和内容，确保应急物资可以正常使用。

4.4 应急能力提升

分公司目前的应急组织体系均由分公司各在职人员兼职担任，专业水平仍有欠缺，需根据个人所在的应急组织，参加必要的培训，每年组织一次演练，提高个人应急水平，确保事故发生时能各司其职，发挥各应急角色的应急职责。

5 应急资源调查的结论

本次应急资源调查从“人、财、物”三方面进行了调查：西安分公司已组建应急救援队伍，并按消防、安全、环保等部门要求配备必要的应急设施和物资装备。由于分公司各类突发事件造成的危害难以预测，而分公司自身的应急资源又是有限的，通过本次调查摸清了周边可依托的互助单位与政府配套的公共应急资源，突发环境事件发生时，如果能及时报警救援，对突发环境事件的控制是保障的。此外，为使突发事件发生时各项应急救援行动有序开展，应急救援经费是不可少的，为此分公司制定应急救援专项经费保障措施，只要落实好措施是能够满足事故应急要求的。

6 附件

附件 1 环境应急支持单位和应急场所信息调查表

调查人及联系方式：

审核人及联系方式：

序号	类 别	单位名称	主 要 能 力	备注
1	应急救援单位	西咸新区生态环境局、西咸新区应急管理局、西咸新区消防大队、西咸新区公安局、陕西省人民医院等	环境保护、安全应急、消防应急处置、伤员医治	
2	应急监测单位	西咸新区生态环境局、陕西省天然气股份有限公司西安分公司、	应急监测	
3	应急指挥场所	陕西省天然气股份有限公司、陕西省天然气股份有限公司西安分公司、	管道现场指挥处理	
4	应急处置单位	陕西省天然气股份有限公司西安分公司、陕西建工集团设备安装工程有限公司、陕西化建工程有限责任公司、胜利油田胜利石油化工建设有限责任公司、中国石油管道西部应急抢险中心	管道抢修作业	

附件 2

企事业单位环境应急资源调查表

调查人及联系方式:

审核人及联系方式:

企事业单位基本信息							
单位名称	陕西省天然气股份有限公司西安分公司						
物资库位置	陕西省天然气股份有限公司西安分公司应急物资库和相应站场				经纬度	东经:108° 58'2"、 北纬 34° 22' 48'6372"	
负责人	姓名	梁 木		联系人	姓名	刘 剑	
	联系方式	13992874568			联系方式	13700220805	
环境应急资源信息							
序号	名称	品牌	型号/规格	储备量	报废日期	主要功能	备注
1	灭火器						见应急预案附件 6
环境应急支持单位信息							
序号	类别	单位名称			主要能力		
1	应急救援单位	西咸新区应急管理局、 西咸新区消防大队			安全应急、消防应急处理		
2	应急监测单位	西咸新区生态环境局、 陕西省天然气股份有限公司西安分公司			环境监测		

附件 3

企事业单位环境应急资源调查报告表

1. 调查概述			
调查开始时间	2019 年 08 月 15 日	调查结束时间	2019 年 10 月 15 日
调查负责人姓名		调查联系人/电话	
调查过程	调查了西安分公司和主管各场站环境资源情况		
2. 调查结果（调查结果如果为“有”，应附相应调查表）			
应急资源情况	资源品种： <u>80 余</u> 种； 是否有外部环境应急支持单位： <input checked="" type="checkbox"/> 有， <u>4</u> 家； <input type="checkbox"/> 无		
3. 调查质量控制与管理			
是否进行了调查信息审核： <input type="checkbox"/> 有； <input type="checkbox"/> 无 有 是否建立了调查信息档案： <input type="checkbox"/> 有； <input type="checkbox"/> 无 有 是否建立了调查更新机制： <input type="checkbox"/> 有； <input type="checkbox"/> 无 有			
4. 资源储备与应急需求匹配的分析结论			
<input type="checkbox"/> 完全满足； <input type="checkbox"/> 满足； <input type="checkbox"/> 基本满足； <input type="checkbox"/> 不能满足 基本满足			
5. 附件			

附件 4 环境应急资源/信息汇总表

应急机构	外部应急支持部门	环保、消防、应急、安全等省市主管部门	母公司、同级分公司、	协议外部救援部门
	分公司内部应急部门	西安分公司	西安分公司应急办公室	分公司各应急小组
内部应急指挥部	综合协调组	分公司及管道工程各场站		
	现场处置组	分公司及管道工程各场站		
	后勤保障组	分公司及管道工程各场站		
	安全护卫组	分公司及管道工程各场站		
	应急监测组	分公司及管道工程各场站		
	应急专家组	上级及分公司技术专家		
应急物资	见应急预案附件 6			
应急疏散	该管道工程各场站及管线疏散路线	在现场处置组组织下沿紧急疏散路线疏散		

附件 5

环境应急资源西安分公司内部应急物资分布图

